

รายงานการประชุม
คณะทำงาน ทบทวน ปรับปรุง การจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติ
การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

วันศุกร์ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เวลา ๑๐.๐๐ – ๑๔.๓๐ น.
ณ ห้องประชุมสุทธิดิพร จีระพันธุ์ ส.ป.ก. ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ
และผ่านระบบออนไลน์ (Zoom Meeting)



ผู้มาประชุม ผ่านระบบออนไลน์ (Zoom Meeting)

๑. นายสุรัชชัย	ยุทธชนะ	รองเลขาธิการ ส.ป.ก.	ประธาน คณะทำงาน
----------------	---------	---------------------	--------------------

ณ ห้องประชุมสุทธิดิพร จีระพันธุ์

๑. นางสาวยุพเรศ	เพิ่มพูน	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	คณะทำงาน
๒. นางรจนพรรณ	ณรงค์อินทร์	ผู้อำนวยการกลุ่มอนุญาตการใช้ที่ดิน สกม.	คณะทำงาน
๓. นายกฤตภาส	เจริญเกียรติ	นิติกรชำนาญการ กลุ่มนิติกรรมและสัญญา สกม.	คณะทำงาน
๔. นางพนมไพร	สาลี	เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน สบท.	คณะทำงาน
๕. นางสาวดวงขวัญ	ทวีวีริชา	ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์ สบท.	คณะทำงาน
๖. นายกฤษณะ	นุชอิสสระ	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ ศทส.	คณะทำงาน
๗. นายศตวรรษ	แก้วขาว	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ ศทส.	คณะทำงาน
๘. นางสาวกานดา	ศากยะโรจน์	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร กพร.	คณะทำงาน และเลขานุการ
๙. นางสาววิจิตตรา	รักกมล	นิติกรชำนาญการพิเศษ กลุ่มกฎหมายและระเบียบ สกม.	คณะทำงาน และเลขานุการร่วม

ผ่านระบบออนไลน์ (Zoom Meeting)

๑. นางสาวอรทัย	จันดี	ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมหาสารคาม	คณะทำงาน
๒. นางสาวพัชฌิตา	โอนพิทักษ์พงศ์	นิติกรปฏิบัติการ รชก.ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดตาก	คณะทำงาน
๓. นายกิตติธเนศ	วงศ์พัฒน์	ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดราชบุรี	คณะทำงาน
๔. นายจิรพัฒน์	วงศ์บุญฤทธิ์	ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี	คณะทำงาน
๕. นายสมพร	สิทธิสังข์	นิติกรชำนาญการ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดบุรีรัมย์	คณะทำงาน

๖. นายศรัณยพัชร	ณัฐชานนท์	ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดสุโขทัย	คณะทำงาน
๗. นางสาวศศิธร	นาครศรีจันทร์	ผู้อำนวยการกลุ่มจัดการที่ดินเอกชน สจก.	คณะทำงาน
๘. นายพิชัย	เดชทองสิงห์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ สจก.	คณะทำงาน
๙. นายกิตติธัช	ตันติวงศ์วัฒน์	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ ศทส.	คณะทำงาน

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายปรีชา	ลิมถวิล	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย	ติดตามการ
๒. นายคมกฤษ	แป้นโพธิ์กลาง	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน	ติดตามการ
๓. นายศักดิ์ศิริ	ธูปวงศ์	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน	ติดตามการ
๔. นายเกียรติยศ	ทรงสง่า	ผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดที่ดิน	ติดตามการ
๕. นายธีรวุฒิ	สมปัญญา	ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดเชียงราย	ติดตามการ
๖. นายเสรี	แก้วศรีบุญ	ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง	ติดตามการ
๗. นายวสันต์	เทพมณี	นิติกรชำนาญการ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดกระบี่	ติดตามการ
๘. นางสาวสุธาทิพย์	ขุนฉาย	ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ สบท.	ติดตามการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางสาวณัฐรินทร์	ธีระปัญญา	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ สจก.	
๒. นางสาวพรณิภา	โกศลวิตร	หัวหน้าฝ่ายบริหารทั่วไป สกม.	
๓. นายอภิชา	เจียรวิริยะนาถ	เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป สกม.	
๔. นายเด่นศักดิ์	แก้วศรี	นักพัฒนาคุณภาพและกระบวนการรับรองระบบการผลิตพืช สบท.	
๕. นายพูลเกียรติ	ตันติรัตนเกตุ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ กพร.	
๖. นายปริญญา	ทรัพย์พิทยากร	พนักงานพัฒนาระบบราชการ กพร.	
๗. นายทรงเกียรติ	สุเทพากุล	พนักงานพัฒนาระบบราชการ กพร.	
๘. นายสราจิต	คชสิทธิ์	จ้างเหมาบริการ กพร.	

ผู้เข้าร่วมประชุม ผ่านระบบออนไลน์ (Zoom Meeting)

๑. นายสราวุธ	แต่งสถิต	ปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง	
๒. นางอรุณธิดา	จารุพันธุ์งาม	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ สจก.	
๓. นายสุโชค	หวั่งพระธรรม	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ สจก.	
๔. นายอภิชาติ	วงศ์คำ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ สบท.	
๕. นางสาวศุภลักษณ์	อ่ำเงิน	นักวิชาการปฏิรูปที่ดิน สบท.	
๖. นางนฤมล	นินทรกิจ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพัทลุง	

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานการประชุม เข้าร่วมประชุมผ่านระบบออนไลน์ (ระบบ Zoom Meeting) มอบหมายให้ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ส.ป.ก. (นางสาวกานดา ศากยะโรจน์) ฐานะคณะทำงาน และเลขานุการ และนางสาววิจิตตรา รักกมล นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย คณะทำงานและเลขานุการร่วม ดำเนินการแจ้งรายละเอียดวาระการประชุม วาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ ให้คณะทำงาน ทบทวนปรับปรุง การจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๒.๑ คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงาน ทบทวน ปรับปรุง การจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เนื่องจาก พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๖ และมาตรา ๗ กำหนดให้ทุก ๕ ปี ให้ผู้อนุญาตพิจารณากฎหมายที่ให้อำนาจในการอนุญาตว่าสมควรปรับปรุง เพื่อยกเลิกการอนุญาตหรือจัดให้มีมาตรการอื่นแทน และตรวจสอบขั้นตอนระยะเวลาการพิจารณาอนุญาตที่เหมาะสม ดังนั้น สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ได้มีคำสั่ง ส.ป.ก. ที่ ๑๐๖๒/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานทบทวน ปรับปรุง การจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวก ในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ (รายละเอียดตาม QR Code เอกสารประกอบวาระที่ ๒)



เอกสารประกอบวาระที่ ๒.๑

มติที่ประชุม รับทราบ

เรื่องที่ ๒.๒ ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ (ฉบับที่...) พ.ศ.

พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อเป็นกฎหมายกลางที่ช่วยแก้ปัญหาและอำนวยความสะดวกในการอนุมัติ อนุญาต ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อให้ผู้ประกอบการ/ประชาชนได้รับความสะดวกมากขึ้น

(Easier) รวดเร็วมากขึ้น (Faster) และมีภาระค่าใช้จ่ายที่ลดลง (Cheaper) โดยที่พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ มีผลบังคับใช้ครบ ๕ ปีแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย และขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องก่อนการตรากฎหมาย และทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย โดยร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับแก้ไข เป็นกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อแก้ปัญหากฎหมายหลายฉบับไม่ได้กำหนดขั้นตอนระยะเวลา และเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นในการอนุญาตไว้อย่างชัดเจน กระบวนการพิจารณาอนุญาตของหน่วยงานมีความยุ่งยาก ลำบาก ซึ่งเป็นการแก้ไขปรับปรุงมาตรการต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีประสิทธิภาพ มีความทันสมัยเหมาะสมกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อให้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายในการตรากฎหมายยิ่งขึ้น โดยร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ..... มีแนวทางที่จะปรับปรุง ดังนี้

๑) ขยายขอบเขตของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ ให้ครอบคลุมถึงการให้บริการอื่นใดแก่ประชาชนด้วย นอกเหนือจากปัจจุบันที่ใช้บังคับเฉพาะการอนุญาต การอนุมัติการจดทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประทานบัตร และการให้อาชญาบัตร รวมทั้งเปลี่ยนชื่อกฎหมายฉบับดังกล่าวเป็น “ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ.” เพื่อให้ครอบคลุมการขยายขอบเขตดังกล่าว

๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้อนุญาตมีการทบทวนกฎหมายทุก ๕ ปี ในประเด็นต่าง ๆ เช่น การดำเนินการดังกล่าวยังคงมีความจำเป็นต้องอนุญาตหรือไม่ การอนุญาตนั้นต้องกระทำในรูปแบบของคณะกรรมการหรือไม่ และสามารถกำหนดให้การอนุญาตที่มีกฎหมายเกี่ยวข้องหลายฉบับเป็นหน้าที่และอำนาจของผู้อนุญาตเพียงกฎหมายฉบับเดียวได้หรือไม่

๓) แก้ไขเพิ่มเติมการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐ ส่วนกลางเจ้าของกฎหมายจัดทำคู่มือให้หน่วยงานส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น เพื่อให้มีคู่มือกลางที่มีมาตรฐานเดียวกัน และกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องทบทวนและปรับปรุงคู่มือทุก ๆ ๒ ปี เพื่อให้เป็นปัจจุบัน

๔) แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการยื่นคำขอ โดยแยกการยื่นคำขอเป็นเอกสารกับการยื่นคำขอทางอิเล็กทรอนิกส์ออกจากกัน เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วน โดยกรณียื่นคำขอเป็นเอกสารต้องตรวจสอบและแจ้งให้ผู้ยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมทันที แต่หากคำขออนุญาตใดมีเอกสารประกอบการพิจารณาจำนวนมากและปรากฏในกฎกระทรวง หน่วยงานของรัฐผู้อนุญาตสามารถตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนภายใน ๑ วันทำการนับแต่วันที่ผู้ยื่นคำขอได้ยื่นคำขอ สำหรับกรณียื่นคำขอทางอิเล็กทรอนิกส์ให้ตรวจสอบความถูกต้องครบถ้วนภายในวันทำการถัดไป และกำหนดให้แจ้งหรือส่งเอกสารหลักฐานต่าง ๆ โดยวิธีอิเล็กทรอนิกส์

๕) แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการพิจารณาอนุญาตที่ครบกำหนดเวลาตามที่ระบุไว้ในคู่มือสำหรับประชาชนแล้ว หากหน่วยงานยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าเป็นการอนุญาตโดยปริยาย และเพิ่มเติมเรื่องการแจ้งอนุญาตและการแจ้งล่าช้าให้สามารถแจ้งโดยวิธีทางอิเล็กทรอนิกส์ได้

๖) แก้ไขเพิ่มเติมโดยกำหนดให้ทุกใบอนุญาตสามารถชำระค่าธรรมเนียมแทนการต่ออายุใบอนุญาตได้ โดยไม่จำเป็นต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ รายละเอียดวิธีการชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

๗) เพิ่มเติมในเรื่องการประกอบกิจการหรือการดำเนินการเรื่องใดที่ประชาชนจำเป็นต้องได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาตหลายราย คณะรัฐมนตรีสามารถตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ใบอนุญาตใดเป็นใบอนุญาตหลักและใบอนุญาตรอง และเมื่อผู้ประกอบการได้รับใบอนุญาตหลักแล้วให้ถือเสมือนว่าได้รับใบอนุญาตรองครบถ้วนด้วย

๘) เพิ่มเติมโดยคณะรัฐมนตรีอาจตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ประชาชนอาจทดลองประกอบกิจการที่ไม่มีความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนหรือสิ่งแวดล้อมในวงกว้างเป็นการชั่วคราวก่อนได้รับใบอนุญาต หรือการให้ยกเลิกอายุใบอนุญาตเพื่อให้เป็นใบอนุญาตถาวรขยายอายุใบอนุญาตที่น้อยกว่า ๕ ปี เป็นอย่างน้อย ๕ ปี ก็ได้

๙) แก้ไขเพิ่มเติมให้มีการจัดตั้งศูนย์รับคำขอลางขึ้นแทนศูนย์รับคำขออนุญาต ทำหน้าที่รับคำขอทางอิเล็กทรอนิกส์เท่านั้น เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

ตามที่ สำนักงาน ก.พ.ร. มีแนวทางที่จะปรับปรุง พ.ร.บ. การอำนวยความสะดวกฯ โดยขยายขอบเขตของ พ.ร.บ. ดังกล่าว ให้ครอบคลุมถึงการให้บริการอื่นใดแก่ประชาชน นอกเหนือจากปัจจุบันที่ใช้บังคับเฉพาะการอนุญาต การอนุมัติการจดทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประทานบัตร และการให้อาชญาบัตร รวมทั้งเปลี่ยนชื่อกฎหมายฉบับดังกล่าวเป็น “ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตและการให้บริการแก่ประชาชน พ.ศ.” เพื่อให้ครอบคลุมการขยายขอบเขตดังกล่าว เพื่อเตรียมความพร้อมและเป็นการปรับปรุงการให้บริการประชาชนของ ส.ป.ก. จึงเห็นควรให้มีการทบทวนงานบริการประชาชนอื่น ๆ ของหน่วยงานให้เป็นปัจจุบัน โดยเฉพาะงานบริการที่มีขั้นตอน กระบวนการ และกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจน เพื่อปรับปรุงเพิ่มเติมในคู่มือ ได้แก่

- ๑) การยื่นคำขอการตรวจสอบรับรองตามมาตรฐานสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน
- ๒) การยื่นขอออกใบแทน ส.ป.ก. ๔ - ๐๑
- ๓) อื่น ๆ



เอกสารประกอบวาระที่ ๒.๒

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

ทบทวนงานบริการ ของ ส.ป.ก. ที่แก้ไขเพิ่มเติมตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทางมรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ และแนวทางการปรับปรุงคู่มือสำหรับประชาชนตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

ตามที่ ส.ป.ก. ได้มีการแก้ไขปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกและจัดที่ดินให้แก่เกษตรกร การโอนหรือตกทอดทาง

มรดกสิทธิการเช่าหรือเช่าซื้อ และการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินของเกษตรกรผู้ได้รับที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงในเรื่องของอำนาจการอนุญาตในกระบวนการงานเปลี่ยนแปลงไปจากอำนาจคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัด เป็นอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ ดังนั้นเพื่อให้การกำหนดระยะเวลาในการให้บริการแก่ประชาชนสอดคล้องกับระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินฯ ที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ ส.ป.ก. จึงเห็นสมควรดำเนินการทบทวน แก้ไข เพิ่มเติม ขั้นตอนของแต่ละงานบริการให้สอดคล้องกับระเบียบดังกล่าวข้างต้นทั้ง ๓๒ งานบริการ

คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕ รับทราบแนวทางการปรับปรุงระยะเวลาการพิจารณาอนุญาตและการทบทวนกฎหมายตาม พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอและให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐรับแนวทางดังกล่าวไปพิจารณาทบทวนระยะเวลา และกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามกระบวนการงานในความรับผิดชอบ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีหนังสือที่ กษ ๐๒๒๑/ว ๕๙๑ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้ขอความร่วมมือให้ ส.ป.ก. จัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการปรับปรุงระยะเวลา การพิจารณาอนุญาต ดังนี้

๑) กระบวนการให้บริการเพื่อปรับปรุงระยะเวลาการพิจารณาอนุญาต และการทบทวนกฎหมายตาม พ.ร.บ.การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในกลุ่มกระบวนการที่มีผลกระทบสูง โดยมีเป้าหมายปรับลดระยะเวลาการดำเนินการลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งกลุ่มกระบวนการที่มีผลกระทบสูงของ ส.ป.ก. คือ การขอความยินยอมหรือขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์

๒) กลุ่มกระบวนการทั่วไป โดยให้หน่วยงานพิจารณากระบวนการงานที่สามารถปรับลดระยะเวลาการดำเนินการลงร้อยละ ๓๐ - ๕๐ มาดำเนินการในปี ๒๕๖๕ โดยพิจารณาจากกระบวนการงานที่เป็นภารกิจหลักมีระยะเวลาในการดำเนินการมาก หรือเป็นกระบวนการงานที่มีคุณค่า หรือเกิดประโยชน์แก่ประชาชน หากมีการปรับปรุงระยะเวลาการดำเนินการให้ดีขึ้น หรือเป็นกระบวนการงานที่มีโอกาสในการปรับปรุงสูง มาดำเนินการ



เอกสารประกอบวาระที่ ๓

ข้อความเห็น/ข้อเสนอแนะของคณะทำงาน

นางสาววิจิตตรา รักกมล นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย คณะทำงานและเลขานุการร่วม แจ้งที่ประชุมว่าทางสำนักกฎหมายอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำร่างตัวคู่มืออยู่ ที่มีการปรับปรุงที่ระเบียบแก้ไขมาใหม่อยู่ ซึ่งอยากได้ข้อคิดเห็นจากคณะทำงานเพื่อได้สรุปว่าควรจะทำเรื่องที่เป็นเรื่องเร่งด่วน และน่าจะนำมาจัดทำก่อน ได้กล่าวถึงเรื่องของระยะเวลาการให้บริการว่าจะนับอย่างไร โดยสรุปว่าจะเริ่มนับระยะเวลาการให้บริการเมื่อเอกสารถูกต้อง ครบถ้วน จึงจะเริ่มนับระยะเวลาการให้บริการโดยจะระบุลงในคู่มือ และกล่าวถึงในเรื่องของการจัดที่ดิน โดยของ ส.ป.ก. แบ่งออกเป็น ๔ ประเภท ได้แก่ (จัดที่ดินเพื่อเกษตรกร/ จัดที่ดินเกี่ยวเนื่อง/ จัดที่ดินสาธารณูปโภค/ จัดที่ดินกิจการตามกฎหมายกระทรวง)

ในส่วนของจัดที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมีระเบียบ ๒๕๖๔ ประกาศใช้ไปแล้ว โดยอำนาจการอนุญาตไม่ว่าจะเป็น การคัดเลือก โอน จัดที่ดินแทนที่ และรับมรดกสิทธิ์ อำนาจกลับมาให้เป็นปฏิรูปที่ดินจังหวัดอนุญาต ซึ่งยังคงระยะเวลาเหมือนเดิมอยู่อำนาจ ปทจ. แต่ในส่วนของอำนาจ คปจ. มีการปรับลดในส่วนของการนำเสนอ คปอ. มีการปรับลดระยะเวลาออกไปเลย และในส่วนที่ปรับลดได้ครึ่งหนึ่ง ตรงในส่วนของ ส.ป.ก. จังหวัด นำเสนอ คปจ. ไม่สามารถปรับเปลี่ยนได้หมด ซึ่งยังมีในส่วนที่ ส.ป.ก. จังหวัดต้องรวบรวมเสนอ คปจ. อยู่ แต่จะเปลี่ยนมาเป็น ปทจ. แทน โดยระยะเวลาต้องสั้นลงกว่าไป คปจ. (ร่าง) จะสามารถปรับลดได้ ๑๖ %

ในส่วนของจัดที่ดินเกี่ยวเนื่อง ไม่มีการปรับปรุงระเบียบ ไม่มีการปรับลด

ในส่วนของจัดที่ดินสาธารณูปโภค สำนักกฎหมายได้ยกร่างในส่วนของระยะเวลาอำนาจเดิมที่เป็นเลขอาธิการ ส.ป.ก. มอบอำนาจไปให้เป็นผู้ว่าราชการจังหวัดแทน จะสามารถปรับลดได้ ๑๖ %

ในส่วนของจัดที่ดินกิจการตามกฎหมายกระทรวง ยังไม่สามารถที่จะปรับลดระยะเวลาได้

ส.ป.ก. บุรีรัมย์ ให้ข้อคิดเห็นถึงการปรับลดระยะเวลา บางกระบวนการเห็นสมควรไม่ปรับลดเพราะบางกระบวนการเนื่องจากกระบวนการมีปริมาณมาก กระบวนการตรวจสอบใช้เวลาอยู่กั้วจะมีผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่

ฝ่ายเลขานุการ ได้กล่าวถึงปัญหา ที่ยังไม่สามารถแก้ไขได้ในการปรับลดระยะเวลา โดยเรื่องของการขาดอัตรากำลัง เช่น ข่างสำรวจ ที่เป็นหลักในการออกไปสำรวจพื้นที่ที่จะต้องดำเนินการจัดที่ดิน ซึ่งแจ้งว่าหากกระบวนการใดไม่สามารถดำเนินการปรับลดระยะเวลาได้ สามารถชี้แจงได้ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบ โดยงานบริการของ ส.ป.ก. ส่วนใหญ่จะมีผลกระทบสูงอยู่ แต่จะให้หน่วยงานดำเนินการปรับลดในส่วนของการให้บริการที่เร็วขึ้น เช่น การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบริการรับเรื่องยื่นคำขอต่างๆ จะสามารถให้บริการได้เร็วขึ้น และมีการสอบถามทาง ส.ป.ก. จังหวัดในเรื่องของตัวระเบียบ ๒๕๖๔ ที่ทาง ส.ป.ก. มีประกาศใช้ และการลดระยะเวลาที่มอบอำนาจให้ ปทจ. ซึ่งจะมีบางจังหวัดไปตั้งคณะทำงานเป็นการภายใน ซึ่งตรงนี้ฝ่ายเลขานุการ แจ้งจะไม่มีการนำมาเขียนลงเป็นในขั้นตอนของคู่มือ โดยถือว่าเป็นการตั้งคณะทำงานขึ้นมาเองเป็นการภายในของหน่วยงาน ส.ป.ก. จังหวัด สามารถทำได้ ซึ่งจะต้องดำเนินการตามระยะเวลาที่กำหนดในคู่มือ และมีการสอบถามทาง ส.ป.ก. จังหวัด เพิ่มเติมในส่วนของที่ผ่านมา ในกรณีขอโอนสิทธิ์ แบ่งแปลงจังหวัดประสบปัญหาอะไรบ้าง

ส.ป.ก. มหาสารคาม ให้ข้อคิดเห็น ในเรื่องคำขอแบ่งแปลงปัญหาหลักๆ คือ สำรวจ แบ่งแปลงเรื่องปัญหาของช่างที่ขาดอัตรากำลังไม่เพียงพอ แต่คิดว่าน่าจะไม่มีปัญหาเพราะอำนาจมาอยู่ที่ ปทจ. แล้ว และขอหารือในส่วนของปัญหาระยะเวลาของจัดที่ดินสละสิทธิ์แทนที่จะสามารถปรับลดระยะเวลาติดประกาศจาก ๓๐ วัน ลดลงเหลือ ๑๕ วัน หรือจะไม่มีเลยจะได้หรือไม่ (ประกาศผล)

ส.ป.ก. สุโขทัย ให้ข้อคิดเห็น เห็นด้วยกับทาง ส.ป.ก. มหาสารคาม

ส.ป.ก. บุรีรัมย์ ให้ข้อคิดเห็น เห็นด้วยกับทาง ส.ป.ก. มหาสารคาม และ ส.ป.ก. สุโขทัย ในเรื่องของการติดประกาศจาก ๓๐ วัน ถ้าใช้หลักกฎหมายปกครอง ๑๕ วัน ก็เพียงพอ การทำงานของช่างทุกจังหวัดจะประสบปัญหาทุกจังหวัดเช่นกัน ซึ่งการดำเนินการส่วนใหญ่ของช่างจะใช้เวลา และการดำเนินการจะดำเนินการแปลงใหญ่ก่อน แปลงเล็ก แปลงน้อย จะมีการลงไปตามดำเนินการหลังจากนั้น ซึ่งทำให้ไม่เป็นไปตามระยะเวลา

สำนักกฎหมายจะดำเนินการนำข้อคิดเห็นจากการประชุมคณะทำงาน ไปปรับปรุงยกร่าง ที่แก้ไขเอาไว้เพิ่มเติม และจะส่งแจ้งเวียนไปให้คณะทำงานพิจารณาอีกครั้ง เพื่อตรวจทางปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมอีกครั้ง

ในส่วนของกลุ่มที่เกี่ยวข้องกับสำนักบริหารกองทุน ผู้แทนสำนักบริหารกองทุน ซึ่งแจ้งมีจำนวน ๖ กลุ่ม แบ่งเป็นในเรื่องของผู้ขอ (รายบุคคล/สถาบัน/วงเงิน) และได้มีการประสานหารือเบื้องต้นในเรื่องของการปรับลดระยะเวลาของการให้บริการ กับทาง กพร. ส.ป.ก. ที่จะต้องแจ้งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อทราบ โดยในส่วนของกลุ่มสำนักบริหารกองทุนสามารถปรับลดในส่วนของขั้นตอนในส่วนของการตรวจสอบคำขอ ในส่วนถ้าเป็นอำนาจ คปก. ออกคง. หรือต้องการจัดเตรียมวาระการประชุม วิเคราะห์เอกสารหลักฐาน จะเป็นลดขั้นตอนการวิเคราะห์เอกสารหลักฐานลงเช่นกัน

ฝ่ายเลขานุการ ให้ข้อคิดเห็นในส่วนในเรื่องปัจจัยภายนอกในกรณีที่จะต้องส่งเรื่องไปให้หน่วยงานภายนอกตรวจสอบ ซึ่งหากเกิดการล่าช้าจากหน่วยงานภายนอก ก็จะมีผลกระทบต่อระยะเวลาการให้บริการที่ประกาศในกลุ่มของ ส.ป.ก. ก็เลยฝากให้คณะทำงานไปดูว่าจะสามารถดำเนินการเพิ่มเติม และระบุให้ชัดเจนได้ตรงส่วนไหนได้บ้าง และแจ้งในที่ประชุมในเรื่องของการเพิ่มเติมคู่มือการให้บริการลงใน พ.ร.บ. อำนาจความสะดวก เนื่องจากมีงานบริการในเรื่องของการบริการประชาชนเพื่อยื่นคำขอการตรวจสอบรับรองตามมาตรฐานสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นงานบริการที่จะต้องดำเนินการตามตัวชี้วัดร่วมกับทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (Agenda) โดยทาง ผู้อำนวยการศูนย์ตรวจสอบและรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน สพท. ซึ่งแจ้งในที่ประชุมในส่วนของการระดมงานขั้นตอน จะนำไปปรับปรุง ทบทวน แก้ไขเพิ่มเติม และจะนำมาเสนอการประชุมครั้งต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.


(นายทรงเกียรติ สุเทพากุล)
พนักงานพัฒนาระบบราชการ
ผู้จัดรายงานการประชุม


(นางสาวกานดา ศากยะโรจน์)
ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
ผู้ตรวจรายงานการประชุม